**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

**«О БЮДЖЕТЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

**НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ»**

Проект Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект закона о бюджете) подготовлен с учетом:

положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года,

указов Президента Российской Федерации от 2012 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»,

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации,

Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года,

Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года,

основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года,

основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов,

Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года,

прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов,

бюджетного прогноза Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2036 года,

Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах,

основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов были одобрены Правительством автономного округа (распоряжение от 5 октября 2020 года № 564-рп), рассмотрены на депутатских слушаниях в Думе автономного округа 22 октября 2020 года. В материалах к проекту закона о бюджете они размещены на страницах 1704-1726.

**I. Правовое регулирование вопросов, положенных в основу формирования проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**

**«О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Проект закона о бюджете подготовлен в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 июля 2007 года № 99-оз «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Закон автономного округа № 99-оз), определивших общие требования к его структуре и содержанию, а так же в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.04.2014 № 154-п «О Порядке составления проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на очередной финансовый год и плановый период».

Статьей 184.1 Бюджетного кодекса, статьей 3 Закона автономного округа № 99-оз определен перечень основных характеристик, утверждаемых законом о бюджете автономного округа – общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета. Основные характеристики бюджета автономного округа предлагается утвердить с**татьей 1** Проекта закона о бюджете в первой части – на 2021 год, во второй части –на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 8 Закона автономного округа № 99-оз распределение доходов бюджета автономного округа в очередном финансовом году и плановом периоде в разрезе кодов вида доходов классификации доходов устанавливается в приложениях *1 и 2* к Проекту закона о бюджете.

Объем условно утверждаемых расходов на первый и второй год планового периода в объеме: не менее 2,5 процента от общего объема расходов бюджета автономного округа на 2022 год, не менее 5 процентов – на 2023 год согласно пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса и пункту 2 статьи 3 Закона автономного округа № 99-оз предлагается установить в **статье 1** Проекта закона о бюджете.

Согласно положениям пункта 1 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса и пункта 2 статьи 3 Закона автономного округа № 99-оз **статьей 1** Проекта закона о бюджете предлагается утвердить объем верхнего предела государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием верхнего предела долга по государственным гарантиям на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

На основании требований статьи 111 Бюджетного кодекса **статьей 1** Проекта закона о бюджете предлагается утвердить объем расходов на обслуживание долга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

*В пункте 1* **статьи 2** и *приложении 3* к Проекту закона о бюджете в соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса и пунктом 1 статьи 3 Закона автономного округа № 99-оз устанавливаются нормативы распределения доходов между бюджетом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и бюджетами муниципальных образований автономного округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

*Пунктом 2* **статьи 2** Проекта закона о бюджете в составе *приложений 4, 5* согласно требованиям пункта 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса и пункта 4 статьи 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 10 ноября 2008 года № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в целях формирования муниципальных дорожных фондов предусмотрено утверждение дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований автономного округа от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса и пункта 2 статьи 3 Закона автономного округа № 99-озпредлагается утвердить *пунктами 1,2* **статьи 3** Проекта закона о бюджете *приложения 6 и 7*, устанавливающие перечень главных администраторов доходов бюджета автономного округа и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета автономного округа, виды доходов и источников финансирования дефицита закрепленные за ними.

*Пунктом 3* **статьи 3** проекта закона о бюджете в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса, главным администраторам доходов бюджета автономного округа по согласованию с Департаментом финансов автономного округа, предоставляется право наделять подведомственные им казенные учреждения отдельными полномочиями главных администраторов доходов бюджета автономного округа, путем издания соответствующих правовых актов.

*Пунктами 1-5, 7* **статьи 4** Проекта закона о бюджете согласно положениям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса и пункта 2 статьи 3 Закона автономного округа № 99-оз предлагается утвердить:

1. распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам автономного округа и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов бюджета автономного округа на 2021 год в *приложении 8*, на плановый период 2022 и 2023 годов – *в приложении 9*;
2. распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам автономного округа и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета автономного округа на 2021 год в *приложении 10*, на плановый период 2022 и 2023 годов – *в приложении 11*;
3. распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета автономного округа на 2021 год в *приложении 12*, на плановый период 2022 и 2023 годов – *в приложении 13*;
4. ведомственную структуру расходов бюджета автономного округа, в том числе в ее составе перечень главных распорядителей средств бюджета автономного округа на 2021 год в *приложении 14*, на плановый период 2022 и 2023 годов – *в приложении 15*;
5. общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
6. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предлагается установить в части первой *пункта 6* **статьи 4** Проекта закона о бюджете в соответствии с пунктом 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта Российской Федерации доходов дорожного фонда.

Кроме того, в соответствии с пунктом 12 статьи 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 октября 2011 года № 104-оз «О дорожном фонде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в части второй *пункта 6* **статьи 4** Проекта закона о бюджете устанавливается размер бюджетных ассигнований дорожного фонда автономного округа за счет иных доходов бюджета автономного округа на очередной финансовый год и плановый период.

**Статьей 5** Проекта закона о бюджете устанавливаются аналогичные действующим нормы, определяющие особенности использования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности государственных органов и государственных учреждений, в соответствии с которыми не допускается принятие в очередном финансовом году решений об увеличении численности работников государственных органов автономного округа и государственных учреждений автономного округа за исключением случаев перераспределения полномочий, наделения ими и ввода (приобретения) новых объектов капитального строительства. Так же в статье рекомендуется органам местного самоуправления автономного округа руководствоваться положениями пункта 1 статьи 5 Проекта закона о бюджете.

Согласно требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса и пункта 2 статьи 3 Закона автономного округа № 99-оз *пунктами 1-8* **статьи 6** Проекта закона о бюджете, *приложениями 18-27, 30-33* предлагается установить общий объем и распределение между муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов автономного округа в разрезе форм и видов трансфертов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса отдельно cформирован перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета автономного округа в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, который предлагается утвердить в составе *приложений 28 и 29* к Проекту закона о бюджете.

*В абзаце 7 пункта 7* и *абзаце 6 пункта 8* **статьи 6** Проекта реализованы требования, установленные статьями 139, 139.1 Бюджетного кодекса к актам, утверждающим распределение субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов автономного округа.

В *пункте 9* **статьи 6** Проекта закона о бюджете в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса установлены положения, касающиеся возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных бюджетами муниципальных районов и городских округов.

Руководствуясь пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса предлагается утвердить объемы:

субсидии федеральному бюджету, предоставляемой в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению деятельности полиции в соответствии с заключенным соглашением между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в **статье 7**  Проекта закона о бюджете,

субвенции федеральному бюджету на реализацию полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в **статье 8**  Проекта закона о бюджете,

межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на возмещение расходов по выплате пенсий, назначенных досрочно безработным гражданам (признанным безработными в установленном законодательством Российской Федерации порядке), и выплате социальных пособий на погребение и оказание услуг по погребению умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию, согласно гарантированному перечню в **статье 9**  Проекта закона о бюджете.

В *пункте 1* **статьи 10** Проекта закона о бюджете устанавливается согласно требованиям статьи 1 закона автономного округа от 23 февраля 2018 года № 10-оз «Об уплате платежа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» размер соответствующего платежа.

*Пунктом 2* **статьи 10** Проекта закона о бюджете предлагается определить порядок возврата не использованных на 1 января 2021 года остатков средств бюджета автономного округа, полученных территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**В статье 11** Проекта закона о бюджете реализованы требования пункта 2 статьи 93.3 Бюджетного кодекса, касающиеся регламентации целей предоставления бюджетных кредитов и размера платы за пользование бюджетными кредитами.

В соответствии со статьей 110.1 Бюджетного кодекса **статьей 12** Проекта закона о бюджете предлагается утвердить программу государственных внутренних заимствований автономного округа согласно *приложению 34*.

**Статья 13** Проекта регулирует отдельные операции по источникам финансирования дефицита бюджета автономного округа в 2021 - 2023 годах. Данной статьей предлагается согласно требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса и пункта 2 статьи 3 Закона автономного округа № 99-оз утвердить источники финансирования дефицита бюджета автономного округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, установить размер резервного фонда автономного округа, предусмотренного в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

*Пунктами 1 и 2* **статьи 14** Проекта закона о бюджете в соответствии с пунктом 2 статьи 20 и пунктом 2 статьи 23 Бюджетного кодекса предлагается наделить Департамент финансов автономного округа правом вносить изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета автономного округа и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета автономного округа на основании нормативного правового акта Департамента финансов автономного округа, без внесения изменений в закон о бюджете автономного округа.

В соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса, пунктом 2.1 статьи 3 Закона автономного округа № 99-оз в *пункте 3* **статьи 14** Проекта закона о бюджете реализовано право установить дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете автономного округа в ходе исполнения бюджета.

В *пункте 4* **статьи 14** в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса указаны объемы и направления использования зарезервированных средств в составе утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

*В пункте 5* **статьи 14** Проекта закона о бюджете предусмотрено положение об открытии и ведении лицевых счетов государственным бюджетным и автономным учреждениям, созданным на базе имущества, находящегося в собственности автономного округа, Департаментом финансов автономного округа в целях реализации права, установленного пунктом 8 статьи 6 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

В целях эффективного управления средствами на едином счете бюджета автономного округа *пунктом 6* **статьи 14** Проекта закона о бюджете предусмотрена норма, позволяющая осуществлять операции по перечислению субсидий из бюджета автономного округа юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на лицевые счета, открытые им в Департаменте финансов автономного округа, а также перечисление указанных средств бюджета автономного округа юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в пределах суммы, необходимой для оплаты обязательств по расходам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

**Статья 15** Проекта закона о бюджете регламентирует срок вступления закона о бюджете автономного округа в силу согласно статье 5 Бюджетного кодекса и пункта 3 статьи 2 Закона автономного округа № 99-оз.

**II. Основные характеристики проекта бюджета Ханты-Мансийского автономного**

**округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные характеристики проекта бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлены ниже в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры проекта бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

тыс. рублей

| Показатель | 2019 год (отчет) | 2020 год (Закон  № 24-оз)\* | 2021 год (проект) | 2022 год (проект) | 2023 год (проект) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы, тыс. рублей | 259 758 878,7 | 222 982 138,2 | 219 267 599,6 | 220 510 209,1 | 225 505 125,8 |
| в % к 2019 году | - | 85,8 | 84,4 | 84,9 | 86,8 |
| в % к 2020 году | - | - | 98,3 | 98,9 | 101,1 |
| в % к предыдущему году | - | 85,8 | 98,3 | 100,6 | 102,3 |
| Расходы, тыс. рублей | 248 789 935,5 | 272 772 560,7 | 254 464 668,0 | 250 825 844,8 | 252 727 304,8 |
| в % к 2019 году | - | 109,6 | 102,3 | 100,8 | 101,6 |
| в % к 2020 году | - | - | 93,3 | 92,0 | 92,7 |
| в % к предыдущему году | - | 109,6 | 93,3 | 98,6 | 100,8 |
| Дефицит (-), профицит (+), тыс. рублей | 10 968 943,2 | - 49 790 422,5 | -35 197 068,4 | -30 315 635,7 | -27 222 179,0 |

\*Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 ноября 2019 года № 75-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений, внесенных Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26 марта 2020 года № 24-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее по тексту и в приложениях к пояснительной записке – Закон № 24-оз).

Доходы бюджета автономного округа запланированы на 2021 год в сумме 219 267 599,6 тыс. рублей, или со снижением относительно 2020 года на 1,7%, на 2022 год в сумме 220 510 209,1 тыс. рублей, или с ростом к 2021 году на 0,6%, на 2023 год в сумме 225 505 125,8 тыс. рублей, или с ростом к 2022 году на 2,3%.

Расходы бюджета автономного округа на 2021 год запланированы в сумме 254 464 668,0 тыс. рублей, или со снижением относительно 2020 года на 6,7%, на 2022 год спрогнозированы в сумме 250 825 844,8 тыс. рублей, что ниже уровня 2021 года на 1,4%, на 2023 год в сумме 252 727 304,8 тыс. рублей, или с ростом к 2022 году на 0,8%.

Бюджет на предстоящий трехлетний период спрогнозирован с дефицитом бюджета автономного округа на 2021 год в сумме 35 197 068,4 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 30 315 635,7 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 27 222 179,0 тыс. рублей.

Подробное описание и обоснование формирования объемов доходов и расходов, а также источников покрытия дефицита бюджета автономного округа приведены далее в соответствующих разделах настоящей пояснительной записки.